

*****COPIA*****
UNIONE DEI COMUNI "MARMILLA"

*Comuni di: Barumini – Collinas – Furtai – Genuri – Gesturi – Lasplassas -
Lunamatrona – Pauli Arbareì – Sanluri – Segariu – Setzu - Siddi – Tuili
Turri - Ussaramanna – Villanovafranca - Villanovaforru - Villamar*

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA DELL'UNIONE COMUNI "MARMILLA"

N. 32 del 18/05/2022

OGGETTO: AMBITO PLUS SANLURI. APPROVAZIONE ISTRUTTORIA PER LA RACCOLTA DI MANIFESTAZIONI D'INTERESSE FINALIZZATE AL COINVOLGIMENTO DI ENTI DEL TERZO SETTORE PER L'ATTIVAZIONE IN COPROGETTAZIONE E SUCCESSIVA GESTIONE DEL "CENTRO DIURNO POLIVALENTE PER DISABILI - CEDIP"

L'anno **duemilaventidue** il giorno **diciotto**, del mese di **maggio**, alle ore **15:45** presso la sede dell'Unione Comuni "Marmilla" in Sanluri, si è riunita la Giunta convocata dal Presidente per trattare gli argomenti posti all'ordine del giorno.

Presiede l'adunanza **MARCO PISANU** e sono rispettivamente presenti ed assenti i seguenti sigg.:

Risultano presenti:

COGNOME E NOME	PRESENTE	ASSENTE
ANDREA FENU	Si	
PAOLO CADDEU		Si
MARCO PISANU	Si	
ALBERTO PUSCEDDU	Si	
MARTINO PICCHEDDA	Si	
SIMONA SETZU		Si

Tot.: 4	Tot.: 2
---------	---------

Assiste alla seduta con funzioni di Segretario **dott. GIORGIO SOGOS**

Il Presidente, **MARCO PISANU**, riconosciuta la legalità dell'Adunanza, invita la Giunta a deliberare sull'argomento di cui in oggetto.

LA GIUNTA

Preso atto che i componenti Fenu Andrea, Picchedda Martino e Pusceddu Alberto sono collegati in videoconferenza;

Vista la L.R. n°23 del 23.12.05 "Sistema integrato dei servizi alla persona. Abrogazione della legge regionale n°4 del 1998. Riordino delle funzioni socio-assistenziali"; Considerato che gli artt. 20 e 21 della suddetta L.R. 23/2005 prevedono che i Comuni dell'ambito e l'Azienda Sanitaria Locale, di concerto con la Provincia, predispongono il PLUS (Piano Locale Unitario dei Servizi alla Persona);

Atteso che il PLUS è lo strumento di promozione dei livelli essenziali di assistenza e di tutela dei diritti della popolazione in materia Sociale e Sanitaria nonché di programmazione e gestione integrata dei servizi alla persona;

Richiamata la DGR n. 55/15 del 13.12.2017 con la quale è stata prorogata la vigenza delle Linee guida per la programmazione e la gestione dei Plus triennio 2012-2014 per n. 3 mesi e comunque fino all'approvazione delle nuove Linee guida;

Vista la Delibera di Giunta n. 37 del 13.05.2021, avente ad oggetto "Plus Distretto di Sanluri. Attivazione funzioni in capo all'Unione dei Comuni "MARMILLA";

Atteso che l'Unione Comuni "Marmilla" è subentrata a partire dal 01.06.2021 al Comune di Sanluri in qualità di Ente gestore dell'Ambito Plus di Sanluri;

Richiamati i provvedimenti del Presidente dell'Unione di attribuzione delle funzioni di cui all'art. 107-108- 109 del T.U. sugli enti locali per l'anno 2022, relativamente al Servizio Plus e al Servizio Finanziario;

Richiamati:

l'art. 118, quarto comma, della Costituzione, introdotto dalla Legge costituzionale n. 3/2001, di riforma del Titolo V della Costituzione, ha riconosciuto il principio di sussidiarietà orizzontale, accanto a quello di sussidiarietà verticale, ai fini dell'esercizio delle funzioni amministrative;

la Legge Quadro n°328 del 08/11/2000 per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali" ha introdotto nell'ordinamento giuridico alcune disposizioni a favore dei soggetti del terzo settore, ed in particolare degli organismi non lucrativi di utilità sociale, degli organismi della cooperazione, delle organizzazioni di volontariato, delle associazioni ed enti di promozione sociale, delle fondazioni, degli enti di patronato e di altri soggetti privati. Questi soggetti, ai sensi dell'art. 1 comma 5, partecipano attivamente alla progettazione e alla realizzazione concertata degli interventi. L'art. 5, al comma 2, prevede che, ai fini dell'affidamento dei servizi previsti dalla stessa legge, gli enti pubblici promuovano azioni per favorire il ricorso a forme di aggiudicazione o negoziali che consentano ai soggetti del terzo settore la piena espressione della propria progettualità;

La Legge 7 agosto 1990, n. 241 Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi. Vista la L.R. n°23 del 23.12.2005 "Sistema integrato dei servizi alla persona Abrogazione della - LaL.R.n.4/1988.Riordino delle funzioni socio-assistenziali" che all'Art. 22 Strumenti di programmazione locale partecipata, prevede che:

- Comma 2 - La Regione e gli enti locali possono promuovere ulteriori strumenti di programmazione negoziata, al fine di sviluppare il sistema locale dei servizi e degli interventi, coordinando le risorse pubbliche con quelle dei soggetti sociali solidali.
- territorio, i comuni associati possono indire istruttorie pubbliche per la coprogettazione, invitando i soggetti sociali solidali attivi nel territorio a presentare progetti di intervento.
- Comma 4. Tali istruttorie, promosse secondo principi di e di pubblicità amministrativa, sono concordate all'interno delle conferenze di programmazione dei Piani locali unitari dei servizi e debbono indicare, congiuntamente all'invito a partecipare, gli obiettivi da perseguire, la durata del progetto e le forme di finanziamento.

Il D.P.C.M. del 30 marzo 2001, "Atto di indirizzo e coordinamento sui sistemi di affidamento dei servizi alla persona ai sensi dell'art. 5 della Legge 8 novembre 2000 n. 328" prevede che al fine di valorizzare e coinvolgere attivamente i soggetti del terzo settore, attivandoli non solo nella fase finale di erogazione e gestione del servizio, ma anche nella fasi precedenti della predisposizione di programmi di intervento e di specifici progetti operativi, i Comuni possono indire istruttorie pubbliche per la coprogettazione di interventi innovativi e sperimentali su cui i soggetti del terzo settore esprimono disponibilità a collaborare con il comune per la realizzazione degli obiettivi;

Il Decreto legislativo 3 luglio 2017, n.117 "Codice del Terzo settore, a norma dell'articolo 1, comma 2, lettera b), della legge 6 giugno 2016, n. 106" (CTS) al comma 1, che all'art 55 stabilisce che le amministrazioni pubbliche, nell'esercizio delle proprie funzioni di programmazione e organizzazione a livello territoriale degli interventi e dei servizi nei settori di attività degli ETS, ne assicurano il coinvolgimento attivo «attraverso forme di coprogrammazione e co-progettazione e accreditamento, poste in essere nel rispetto dei principi della legge 7 agosto 1990, n. 241, nonché delle norme che disciplinano specifici procedimenti ed in particolare di quelle relative alla programmazione sociale di zona».

La Sentenza della Corte Costituzionale n.131 del 26 giugno 2020 in merito all'art.55 CTS così argomenta: "Il citato art. 55, che apre il Titolo VII del CTS, disciplinando i rapporti tra ETS e pubbliche amministrazioni, rappresenta dunque una delle più significative attuazioni del principio di sussidiarietà orizzontale valorizzato dall'art. 118, quarto comma, Cost.

Richiamate le modifiche apportate al Codice degli appalti (D.lgs. n.50/2016 e ss.mm.ii.) dalla legge n.120 del 2020 (c.d. Decreto "semplificazioni"), agli articoli 30 "Principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione degli appalti", 59 "Scelta delle procedure e oggetto del contratto" e 140 "Norme applicabili ai servizi sociali", finalizzate a riconoscere autonomo valore alle "forme di coinvolgimento degli enti di terzo settore previste dal titolo VII del Decreto legislativo 3 luglio 2017, n.117";

Viste le "Linee guida per l'affidamento di servizi a enti del Terzo Settore e alle Cooperative sociali" emanate dall'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) con delibera del 20 gennaio 2016 n. 32, ed in particolare il paragrafo 5 delle stesse, dedicato alla co-progettazione;

Richiamato Il Decreto ministeriale n. 72 del 31/03/2021 attraverso il quale sono state approvate le linee guida sul rapporto tra pubbliche amministrazioni ed enti del terzo settore negli artt. 55-57 del d.lgs. n.117/2017 (CODICE DEL TERZO SETTORE - CTS);

Richiamato il "Piano regionale dei servizi alla persona 2021 - 2023" approvato con DGR n. 5/39 del 16.02.2022 che definisce, all'art. "5.6 - Le politiche di promozione e sostegno al terzo settore" e, in particolare, stabilisce "di garantire un coinvolgimento attivo degli enti del Terzo Settore attraverso forme di coprogrammazione, coprogettazione, accreditamento e convenzionamento nel rispetto dei principi sanciti dalla L. n. 241/1990, nonché delle norme che disciplinano specifici procedimenti ed in particolare di quelle relative alla programmazione sociale di zona, in attuazione dei principi di sussidiarietà, cooperazione, efficacia, efficienza ed economicità, omogeneità, copertura finanziaria e patrimoniale, responsabilità ed unicità dell'amministrazione, autonomia organizzativa e regolamentare".

Preso Atto che nei Piani Locali Unitari dei Servizi alla Persona del Distretto di Sanluri approvati con Accordo di programma dagli Enti facenti parte dell'Ambito Plus ai sensi dell'art 21 della legge regionale n.23 del 2005 nell' Area Disabili - è previsto il mantenimento del "**Centro Diurno Polivalente Distrettuale**" CEDIP che è una struttura socio-

educativa non residenziale che accoglie persone con disabilità legata ad un deficit cognitivo di grado medio-lieve al fine di sopperire alla carenza di interventi e servizi in favore dei disabili e delle loro famiglie nel territorio del distretto;

Atteso che l'attuazione del servizio **Centro Educativo Diurno Polivalente Distrettuale" CEDIP**, concorre al pieno ed efficace perseguimento di un interesse pubblico atto a garantire i cosiddetti "Livelli essenziali delle prestazioni sociali (LEP)" ai sensi dell'art. 22 della legge 328/2000 in favore degli utenti residenti nei Comuni del territorio di competenza dell'Ambito Plus distretto di Sanluri particolarmente fragili data la loro disabilità;

Considerato che questa amministrazione secondo le indicazioni della Conferenza di servizi del Plus dell'11.03.2022 intende avviare tutte le azioni necessarie per garantire il mantenimento **Centro Educativo Diurno Polivalente Distrettuale" CEDIP** in quanto unico servizio nel territorio dell'Ambito PLUS Sanluri dedicato alle persone con disabilità intellettiva e relazionale e alle loro famiglie garantendo adeguata copertura finanziaria per il suo funzionamento;

Atteso che la co-progettazione:

- rappresenta una forma di collaborazione tra P.A. e soggetti del terzo settore volta alla realizzazione di attività e interventi mirati e tempestivi per rispondere ai bisogni locali della persona, della famiglia e della comunità.

Dato atto che:

gli obiettivi che L'Unione Comune Marmilla in qualità dei Ente gestore del Plus Ambito Di Sanluri si propone di conseguire comportino la effettiva opportunità di affidare ad un soggetto terzo la gestione del servizio **Centro Educativo Diurno Polivalente Distrettuale" CEDIP**;

l'affidamento del servizio ad un soggetto del terzo settore debba rispettare l'identità originaria di questo, che non deve essere alterata per effetto dell'affidamento, comportando lo svolgimento di ruoli non compatibili;

gli ETS, in quanto rappresentativi della "società solidale", del resto, spesso costituiscono sul territorio una rete capillare di vicinanza e solidarietà, sensibile in tempo reale alle esigenze che provengono dal tessuto sociale, e sono quindi in grado di mettere a disposizione dell'ente pubblico sia preziosi dati informativi (altrimenti conseguibili in tempi più lunghi e con costi organizzativi a proprio carico), sia un'importante capacità organizzativa e di intervento: ciò che produce spesso effetti positivi, sia in termini di risparmio di risorse che di aumento della qualità dei servizi e delle prestazioni erogate a favore della "società del bisogno";

sussistano nelle organizzazioni coinvolte le capacità organizzative, tecniche del soggetto e del loro radicamento territoriale, con riguardo anche alla partecipazione alla programmazione locale, considerando e valutandone le vocazioni e le caratteristiche in una logica di sussidiarietà che favorisca l'affermazione e la crescita delle competenze;

che l'economicità dell'affidamento sia valutata in ragione della congruità delle risorse necessarie per lo svolgimento delle prestazioni richieste, che non potranno essere superiori a quelle che l'ente pubblico impiegherebbe per intervenire direttamente con i medesimi risultati;

Ritenuto opportuno, e conveniente avviare un procedimento ad evidenza pubblica finalizzato al coinvolgimento di enti del terzo settore per l'attivazione in coprogettazione e successiva gestione del- **Centro Educativo Diurno**

Polivalente Distrettuale” CEDIP in modo coerente e rispettoso di quanto previsto del art 55 Codice terzo e di quanto indicato nelle Linee Guida dell’ANAC n. 32 del 2016 in materia di affidamento dei servizi sociali;

Atteso che l’Ufficio per la Programmazione e la Gestione dei Servizi associati dell’Ambito Plus Distretto di Sanluri, per garantire l’implementazione del servizio **Centro Educativo Diurno Polivalente Distrettuale” CEDIP** ha stimato la spesa complessiva pari a € un importo massimo complessivo pari ad Euro € 1.200.582,00 (compresa iva di legge se dovuta) per n. 36 mesi (giugno 2022/giugno 2025); la cui copertura finanziaria è garantita da quota parte dei finanziamenti regionali destinati alla gestione associata dei servizi Plus e da quota parte dell’ Avanzo di Amministrazione Plus di cui al seguente prospetto:

Fonte di finanziamento					
Gestione associata PLUS 2022	Gestione associata PLUS 2023	Gestione associata PLUS 2024	Gestione associata PLUS 2025	Avanzo di amministrazione	Totale
€ 275.000,00	€ 275.000,00	€ 275.000,00	€ 137.500,00	€ 238.082,00	€ 1.200.582,00

Dato atto che la spesa derivante dal presente provvedimento trova copertura finanziaria nel bilancio di previsione 2022/2025;

Convenuto di dare mandato al Responsabile dell’Ufficio per la programmazione e la gestione associata dei servizi Plus (Ufficio di Piano dell’Ambito Plus Sanluri) di indire un’istruttoria per la raccolta di manifestazioni d’interesse finalizzate al coinvolgimento di enti del terzo settore per l’attivazione in coprogettazione e successiva gestione del servizio **Centro Educativo Diurno Polivalente Distrettuale” CEDIP** ai sensi della L. 328/2000, L. 241/1990; Dlgs 117/2017;

Visto il Testo Unico sugli enti locali;

Visti i provvedimenti del Presidente dell’Unione di attribuzione delle funzioni di cui all’art. 107-108- 109 del T.U. sugli enti locali per l’anno 2022, relativamente al Servizio Plus e al Servizio Finanziario;

Visti i seguenti regolamenti dell’Ente:

- Regolamento di Contabilità;
- Regolamento per l’acquisto di lavori, servizi e forniture secondo l’articolo 36 del decreto legislativo 50/2016;
- Regolamento per la nomina dei componenti delle commissioni giudicatrici nelle procedure di gara;
- Visto bilancio di previsione per il triennio 2022-24;

DELIBERA

Le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale della presente Deliberazione;

Di dare atto che l’Unione Comune Marmilla in qualità di ente gestore dell’Ambito Plus Sanluri intende avviare tutte le azioni necessarie per garantire il mantenimento del **Centro Educativo Diurno Polivalente Distrettuale” CEDIP** in

quanto unico servizio nel territorio dell'Ambito PLUS Sanluri dedicato alle persone con disabilità intellettiva e relazionale e alle loro famiglie garantendo adeguata copertura finanziaria per il suo funzionamento

Di dare mandato al competente Ufficio del Servizio Plus di avviare una procedura per la raccolta di manifestazioni d'interesse finalizzate al coinvolgimento di enti del terzo settore per l'attivazione in coprogettazione e successiva gestione del **Centro Educativo Diurno Polivalente Distrettuale" CEDIP** ai sensi della L. 328/2000, L. 241/1990; Dlgs 117/2017;

Di dare atto che per la realizzazione del servizio **Centro Educativo Diurno Polivalente Distrettuale" CEDIP** è stata stimata una spesa massima pari a Euro € 1.200.582,00 (compresa iva di legge se dovuta) per la realizzazione del servizio **Centro Educativo Diurno Polivalente Distrettuale" CEDIP** per n. 36 mesi (giugno 2022/giugno 2025);

Di dare atto che la suindicata spesa trova copertura finanziaria attraverso una quota dei finanziamenti regionali per la gestione associata Plus e una quota di Avanzo di amministrazione Plus di cui al seguente prospetto:

Fonte di finanziamento					
Gestione associata PLUS 2022	Gestione associata PLUS 2023	Gestione associata PLUS 2024	Gestione associata PLUS 2025	Avanzo di amministrazione	Totale
€ 275.000,00	€ 275.000,00	€ 275.000,00	€ 137.500,00	€ 238.082,00	€ 1.200.582,00

Di approvare la spesa pari a Euro € 1.200.582,00 (compresa iva di legge se dovuta) stimata per la realizzazione del Servizio **Centro Educativo Diurno Polivalente Distrettuale" CEDIP** per n. 36 mesi (giugno 2022/giugno 2025);

Di comunicare il presente provvedimento al Responsabile del Servizio PLUS e al Responsabile del Servizio Finanziario, per gli adempimenti di rispettiva competenza;

Di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi del quarto comma, dell'articolo 134, del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., data l'imminenza dell'avvio delle progettualità di cui trattasi;

Di quanto sopra viene redatto il presente verbale che, letto e confermato viene sottoscritto:

IL PRESIDENTE
f.to MARCO PISANU

IL SEGRETARIO
f.to dott. GIORGIO SOGOS

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA: Favorevole

- PLUS Servizio Plus

Eventuali note:

Data, 18/05/2022

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
f.to SOGOS GIORGIO**

PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE: Favorevole

Eventuali note:

Data, 19/05/2022

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
f.to Annarita Cotza**

ESECUTIVITÀ

SI DICHIARA la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.lgs. n. 267/2000.

N. 540 DEL REGISTRO DELLE PUBBLICAZIONI ALL'ALBO PRETORIO

Si certifica che copia della su estesa delibera è stata affissa in pubblicazione all'Albo Pretorio on-line di questa Unione con n. 540, come previsto dal D.Lgs. 33/2013, per rimanervi quindici giorni consecutivi dal 25/05/2022 al 09/06/2022.

**IL SEGRETARIO
f.to dott. GIORGIO SOGOS**

*Per copia conforme all'originale per uso amministrativo
Il Responsabile del Servizio
dott. GIORGIO SOGOS*